

AFDELING
BESTUURSRECHTSPRAAK

Uitspraak na vereenvoudigde behandeling (artikel 8:54 van de Algemene wet
bestuursrecht (hierna: de Awb)) op het hoger beroep van:

de vereniging Vereniging Veterans MC Netherlands, gevestigd te
Helmond,
appellante,

tegen de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland van 17 februari 2015
in zaak nr. 14/4953 in het geding tussen:

de vereniging

en

de burgemeester van Assen.

Procesverloop

Bij besluit van 23 juni 2014 heeft de burgemeester een noodverordening vastgesteld.

Bij besluit van 15 oktober 2014 heeft de burgemeester het door de vereniging daartegen gemaakte bezwaar niet-ontvankelijk verklaard.

Bij uitspraak van 17 februari 2015 heeft de rechtbank het door de vereniging daartegen ingestelde beroep ongegrond verklaard. Deze uitspraak is aangehecht.

Tegen deze uitspraak heeft de vereniging hoger beroep ingesteld.

De zaak is door een meervoudige kamer van de Afdeling verwezen naar een enkelvoudige.

Overwegingen

1. Ingevolge artikel 175, eerste lid, van de Gemeentewet is de burgemeester bevoegd in geval van oproerige beweging, van andere ernstige wanordelijkheden of van rampen of zware ongevallen, dan wel van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, alle bevelen te geven die hij ter handhaving van de openbare orde of ter beperking van gevaar nodig acht.

Ingevolge artikel 176, eerste lid, kan de burgemeester, wanneer een omstandigheid als bedoeld in artikel 175, eerste lid, zich voordoet, algemeen verbindende voorschriften geven die ter handhaving van de openbare orde of beperking van het gevaar nodig zijn.

2. In de noodverordening heeft de burgemeester bepaald dat het verboden is om in het bij de verordening aangewezen gebied op wegen en andere openbare plaatsen zich te manifesteren als zijnde lid van een zogenaamde Outlaw Motorcycle Gang door het dragen van kenmerkende kleding (motorjas met emblemen) of kenmerkende uitrusting en/of meegebrachte voorwerpen (full colour). Het verbod geldt vanaf woensdag 25 juni tot en met zondag 29 juni 2014.

3. De vereniging betoogt dat de rechtbank ten onrechte heeft overwogen dat het college het bezwaar terecht niet-ontvankelijk heeft verklaard, nu de noodverordening een algemeen verbindend voorschrift is waartegen ingevolge artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, gelezen in verbinding met artikel 7:1, eerste lid, van de Awb geen bezwaar en beroep openstaat. Daartoe voert zij aan dat de bepaling geen algemeen verbindend karakter heeft, omdat deze slechts is gericht op een kleine groep, namelijk leden van een Outlaw Motorcycle Gang.

4. Een algemeen verbindend voorschrift is een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende regel, uitgegaan van het openbaar gezag dat de bevoegdheid daartoe aan de wet ontleent. Een algemeen verbindend voorschrift onderscheidt zich van andere besluiten doordat het algemene abstracte regels bevat, die zich zonder nadere normering voor

herhaalde concrete toepassing lenen.

De burgemeester heeft de bevoegdheid tot vaststellen van de noodverordening ontleend aan artikel 176, eerste lid, van de Gemeentewet. De hiervoor onder 2. weergegeven regel is een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende regel. Het betreft een algemene en abstracte regel, die zich zonder nadere normering voor herhaalde concrete toepassing leent en is gericht tot een open groep van personen. De rechtbank heeft derhalve met juistheid overwogen dat het college het bezwaar terecht niet-ontvankelijk heeft verklaard, nu de noodverordening een algemeen verbindend voorschrift is waartegen ingevolge artikel 8:3, eerste lid, aanhef en onder a, gelezen in verbinding met artikel 7:1, eerste lid, van de Awb geen bezwaar en beroep openstaat.

Het betoog faalt.

5. Het hoger beroep is kennelijk ongegrond. De aangevallen uitspraak dient te worden bevestigd.

6. Voor een proceskostenveroordeling bestaat geen aanleiding.

Beslissing

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State:

bevestigt de aangevallen uitspraak.

Aldus vastgesteld door mr. N. Verheij, lid van de enkelvoudige kamer, in tegenwoordigheid van mr. P. Klein, griffier.

w.g. Verheij
lid van de enkelvoudige kamer

w.g. Klein
griffier

Uitgesproken in het openbaar op 30 april 2015

Tegen deze uitspraak kan verzet worden gedaan bij de Afdeling (artikel 8:55 van de Awb).

- Verzet dient schriftelijk en binnen zes weken na verzending van deze uitspraak te worden gedaan.
- In het verzetschrift moeten de redenen worden vermeld waarom de indiener het niet eens is met de gronden waarop de beslissing is gebaseerd.
- Indien de indiener over het verzet door de Afdeling wenst te worden gehoord, dient dit in het verzetschrift te worden gevraagd. Het horen gebeurt dan uitsluitend over het verzet.

176-819.

Verzonden: 30 april 2015